

Порядок финансирования мероприятий ГО, защиты населения и территорий от ЧС. Организация отчетности за использование финансовых средств, выделенных на эти цели

1. Планирование бюджетных и иных средств на выполнение мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС и их последствий. Порядок выделения финансовых средств на выполнение мероприятий ГО и защиты от ЧС.

Нормативная правовая база, регулирующая вопросы финансирования мероприятий РСЧС и ГО:

1. [Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»](#) статьи 4, 11, 23, 24 и 25.
2. [Федеральный закон РФ от 12.02.1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»](#) статья 18.
3. [Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»](#).
4. [Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»](#).

Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС и мероприятий ГО – это покрытие затрат общественных ресурсов (материальных, финансовых, технических, людских, информационных и т. п.) на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС и мероприятий ГО за счет финансовых ресурсов, аккумулируемых государством, субъектами Федерации, муниципальными образованиями и объектами экономики.

Финансирование осуществляется по двум направлениям:

- на выполнение мероприятий ГО;
- на защиту населения и территорий от ЧС.

Финансирование мероприятий по гражданской обороне

[ФЗ № 28 от 12.02.1998 года «О гражданской обороне»](#) в статье 18 определено финансирование мероприятий по ГО и защите населения:

«1. Обеспечение мероприятий по ГО и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание войск ГО, является расходным обязательством РФ.

2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по ГО, защите населения и территорий субъектов РФ является расходным обязательством субъекта РФ.

3. Обеспечение мероприятий местного уровня по ГО, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования».

В соответствии с постановлением Правительства № 227 от 16 марта 2000 г. «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне», расходы на подготовку и проведение мероприятий по ГО, понесенные органами местного самоуправления и организациями, находящимися на территории муниципальных округов независимо от формы собственности, возмещаются при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

Расходы, понесенные органами местного самоуправления и организациями на подготовку и проведение мероприятий по ГО, осуществляемых по заказу федеральных органов исполнительной власти, возмещаются этими органами в соответствии с условиями заключенных договоров за счет предусмотренных им на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств.

Расходы на подготовку и проведение мероприятий по ГО, возмещение которых не предусмотрено предыдущими пунктами, финансируются:

- бюджетными учреждениями - в соответствии с утвержденными с установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений;
- организациями (за исключением бюджетных учреждений) в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление ГО, - путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Финансирование мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральным законом № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ст. 22) финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Статьей 23 определено, что финансовое обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является расходным обязательством соответственно РФ, субъекта РФ и муниципального образования.

Статья 24. Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий ЧС:

1. Финансовое обеспечение установленных законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

федерального и межрегионального характера, а также чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, является расходным обязательством Российской Федерации;

регионального и межмуниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;

в границах (на территории) муниципального образования (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

2. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 25. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

Порядок создания и использования указанных в части первой настоящей статьи резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

[ФЗ № 69 от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности»](#) в статье 10 определено финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности, так:

«Финансовое обеспечение деятельности федеральной противопожарной службы, социальных гарантий и компенсаций ее личному составу в соответствии с настоящим ФЗ является расходным обязательством РФ.

Финансовое обеспечение деятельности подразделений Государственной службы, созданных органами государственной власти субъектов РФ, социальных гарантий и компенсаций личному составу этих подразделений в соответствии с законодательством субъектов РФ является расходным обязательством РФ.

Финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, в том числе добровольной пожарной охраны, в соответствии с настоящим ФЗ является расходным обязательством муниципального образования.

Материально-техническое обеспечение федеральной противопожарной службы осуществляется в порядке и по нормам, установленным Правительством РФ.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ведомственной, частной и добровольной пожарной охраны, а также финансовое обеспечение социальных гарантий и компенсаций их личному составу в соответствии с настоящим ФЗ осуществляется их учредителями за счет собственных средств».

Статья 20 [ФЗ № 151 от 22.08.1995 года «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя»](#) определила финансовое обеспечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований:

«Финансовое обеспечение деятельности, в том числе прав и гарантий профессиональных спасателей аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, созданных:

- федеральными органами исполнительной власти, является расходным обязательством РФ;

- органами исполнительной власти субъекта РФ, является расходным обязательством субъекта РФ;

- органами местного самоуправления муниципального образования, является расходным обязательством муниципального образования».

Постановление Правительства РФ № 794 от 30.12.2003 г. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» (статья 34) определяет, что:

«Финансовое обеспечение функционирования единой системы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации».

«Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств».

«Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации».

«Выделение средств на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

«В целях оперативной ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте».

2. Перечень, порядок разработки и представления необходимых документов, подтверждающих факт ЧС и размер затрат на ликвидацию ее последствий.

Постановлением Правительства от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера» (статья 3) определено, что для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются:

- федеральный резерв материальных ресурсов в составе государственного материального резерва решением Правительства Российской Федерации;

- резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти решением федеральных органов исполнительной власти;
- резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- местные резервы материальных ресурсов решением органов местного самоуправления;
- объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

Статья 7: Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет:

- средств федерального бюджета - федеральный резерв материальных ресурсов;
- средств федеральных органов исполнительной власти - резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- средств бюджетов субъектов Российской Федерации - резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации;
- средств местных бюджетов - местные резервы материальных ресурсов;
- собственных средств предприятий, учреждений и организаций - объектовые резервы материальных ресурсов.

В Иркутской области резервный фонд создан [Постановлением Правительства Иркутской области № 46 от 7.03.2008 г. «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области»](#).

[Постановление Правительства РФ от 15 февраля 2014 г. № 110 "О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий"](#) утверждены Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий.

Выпуск сертификатов осуществляется в пределах норм, установленных [Постановлением Правительства РФ № 561 от 7.06.1995 г. «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам РФ, лишившимся жилья в результате ЧС и стихийных бедствий»](#). В нем говорится, что государственные жилищные сертификаты выпускаются на основании решения Правительства РФ из расчета предоставления гражданам жилой площади по социальной норме, определяемой органами исполнительной власти субъектов РФ по месту предоставления жилья, 42 кв.м на семью из двух человек и 29-33 кв. метра общей площади на одинокого гражданина.

По [постановлению Правительства РФ № 982 от 9 октября 1995 г. № 982 «Об утверждении Порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций,](#)

стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями», сертификат является свидетельством, удостоверяющим право гражданина Российской Федерации на получение жилого помещения или социальной выплаты для приобретения жилого помещения за счет бюджетных ассигнований. Сертификат не является ценной бумагой.

3. Ведение учета, отчетности и финансового контроля над расходованием средств по мероприятиям ГО, предупреждению и ликвидации ЧС.

Контроль за целевым использованием бюджетных ассигнований из резервного фонда, выделенных на финансовое обеспечение мер по ликвидации ЧС или для осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате теракта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении теракта правомерными действиями, возлагается на органы, осуществляющие государственный финансовый контроль в соответствии с законодательством РФ.

Целевое использование средств, выделенных МЧС РФ региональным центрам по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, проверяется Контрольно-ревизионным отделом МЧС РФ, Минфином РФ и его территориальными органами, при необходимости с привлечением Департамента финансово-экономической деятельности МЧС РФ не реже одного раза в 2 года.

Органы местного самоуправления представляют в Главное финансовое управление субъекта РФ отчеты о расходовании средств резервного фонда Правительства субъекта РФ в установленном порядке.

Контрольные вопросы:

1. За счет каких средств осуществляется погашение государственных жилищных сертификатов?
2. Каким нормативным документом утверждены правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ?