

«Действия должностных лиц ГО при приведении органов управления и сил ГО в готовность. Перевод ГО с мирного на военное положение»

Первый вопрос

Понятие о готовности органов управления, сил ГО, порядок приведения их в готовность.

Эффективность гражданской обороны во многом определяется степенью готовности её сил и средств для выполнения возникающих задач.

Готовность – это такое состояние органов управлений и сил ГО, при котором они способны организованно и в установленные сроки приступить к **выполнению** поставленных задач и успешно выполнить в любых условиях обстановки.

Готовность ОУ достигается:

- максимальным соответствием между структурами и составом ОУ ГОЧС мирного и военного времени;
- укомплектованностью ОУ ГОЧС хорошо подготовленным личным составом, средствами связи и автоматизации, транспортом;
- четким планированием и организацией переводом ОУ на штаты и режим работы военного времени;
- заблаговременной подготовкой лиц, предназначенных для пополнения ОУ;
- заблаговременным распределением л/с по пунктам управления;
- всесторонней подготовкой мероприятий по разворачиванию ОУ ГОЧС по полной схеме;
- четкой организацией и бдительным несением оперативного повседневного дежурства.

Второй вопрос

Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие перевод ГО с мирного на военное положение. Порядок и последовательность перевода ГО. Первоочередные мероприятия ГО. Организация и временные показатели их выполнения.

Право введения военного положения определено Конституцией РФ. В пункте 2 статьи 87 сказано, что «В случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии **Президент РФ вводит на территории РФ или в отдельных её местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе**».

В соответствии пунктом 3 статьи 87 «Режим военного положения» определяется Федеральным конституционным законом.

Такой Федеральный конституционный закон № 1-ФЗ «О военном положении» был принят 30.01.2002 года. В нём в пункте 1 статьи 1 определено, что «Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории РФ или в отдельных её местностях в случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии».

Цель введения военного положения – создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ.

Перевод ГО с мирного на военное положение состоит в своевременном и организованном выполнении комплекса мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, сохранение ОЭ и выживания населения в военное время, приведения в готовность к действиям органов управления, сил и средств ГО по ликвидации последствий применения противником современных средств поражения.

Документом, регламентирующим перевод ГО с мирного на военное положение, является План ГО предприятия, организации, учреждения, который разрабатывается в соответствии с требованиями федеральных законов, указаний МЧС России, региональных нормативно-правовых документов.

Задачи перевода ГО с мирного на военное положение:

- приведение всей системы ГО в готовность к защите населения;
- повышение готовности ОЭ к работе в условиях военного времени;
- приведение в готовность сил и средств ГО для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Основное содержание перевода ГО с мирного на военное положение:

- приведение в готовность системы управления (орган управления, пункты управления, системы связи и оповещения);
- проведения мероприятий по защите населения;
- приведение в готовность сил и средств ГО;
- выполнение мероприятий по повышению устойчивости функционирования ОЭ.

Порядок и последовательность перевода ГО с мирного на военное положение устанавливается Постановлением Правительства РФ от 3.06.2011 г. № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в РФ».

Данным Постановлением установлены следующие мероприятия ГО:

- первоочередные мероприятия 1 очереди;
- первоочередные мероприятия 2 очереди;
- первоочередные мероприятия 3 очереди;
- эвакуационные мероприятия.

Для организации перевода ГО ОЭ с мирного на военное положение в рабочей папке Руководителя ГО ОЭ должны быть варианты приказов на перевод ГО с мирного на военное положение:

1. Приказ об организации и проведении мероприятий 1 очереди.

2. Приказ об организации и проведении мероприятий 2 очереди.
3. Приказ об организации и проведении мероприятий 3 очереди.
4. Приказ об организации и проведении эвакуационных мероприятий.

Выполнение мероприятий по переводу ГО с мирного на военное положение должно осуществляться скрытно, под видом учений, тренировок, проверок, реконструкции, переоборудования ОЭ с привлечением ограниченного круга лиц и только после получения соответствующего распоряжения Руководителя ГО РФ.

Все мероприятия по переводу ГО ОЭ на военное время (объем, последовательность) определяются заблаговременно, в мирное время.

При осуществлении «*Мероприятий 1 очереди*» ОУ ГОЧС и НАСФ проводят мероприятия, в результате которых повышается готовность ГО к выполнению задач военного времени.

При введении этой степени готовности в течение _____ часов выполняются следующие мероприятия:

- сбор руководящего состава (оповещение, доведение обстановки, постановка задач). Для обеспечения организованного выполнения всех мероприятий по переводу ГО с мирного на военное положение предусматривается первоочередное, опережающее приведение в готовность системы управления. Она должна быть выше готовности сил ГО, предшествовать ей;

- введение круглосуточного дежурства руководящего состава (в пунктах постоянного размещения);

- перевод на круглосуточную работу радиовещательных станций и радиотрансляционных узлов;

- перевод на круглосуточную работу с сохранением режима радиообмена, установленного для повседневной деятельности, имеющихся средств радиосвязи с органами, осуществляющими управление ГО;

(Связь является основным средством управления, потеря связи ведет к потере управления. Пункт управления объекта организует связь со всеми подразделениями объекта, с пунктом управления города (района), с загородной зоной объекта, со сборным эвакуопунктом и т. д. Для связи используются проводные, радио, подвижные и сигнальные средства).

- уточнение Планов ГО;

- приведение в готовность защитных сооружений в организациях, продолжающих работу в военное время;

- принятие мер по ускоренному завершению строительства и вводу в эксплуатацию защитных сооружений ГО;

- вывоз на пункты выдачи СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля и другого имущества ГО, предназначенного для обеспечения населения и личного состава сил ГО;

- снижение запасов АХОВ до минимальных размеров, обеспечивающих технологический процесс на опасных производственных объектах в городах и иных населенных пунктах, территории которых отнесены к группам по ГО;

- подготовка к снижению запасов взрывоопасных и пожароопасных веществ;

- подготовка животноводческих ферм, сооружений и комплексов для обеспечения жизнедеятельности и защиты сельскохозяйственных животных, создание и укрытие в них запасов кормов и воды;

- уточнение порядка проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки, усилению охраны и противопожарной защиты организаций, отнесенных к категориям по ГО, организаций, имеющих потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также организаций, имеющих важное оборонное и экономическое значение или представляющих высокую степень опасности возникновения ЧС природного и техногенного характера;

- приведение в готовность учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля ГО;

- уточнение готовности безопасных районов для размещения эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

- направление к месту постоянной работы лиц, находящихся на обучении (повышающих квалификацию) в образовательных учреждениях МЧС России, учебно-методических центрах по ГО, курсах ГО.

При проведении *«Мероприятий 2 очереди»* проводятся мероприятия, обеспечивающие способность ГО в минимально короткие сроки приступить к выполнению задач военного времени.

При этом необходимо в течение ___ часов:

- перевести руководящий состав на круглосуточный режим работы;

- привести в полную готовность системы управления, связи и оповещения;

- привести в готовность для укрытия населения все защитные сооружения ГО, подвалы, все заглубленные помещения;

- организовать круглосуточное дежурство групп (звеньев) по обслуживанию убежищ и укрытий;

- дооборудовать, при необходимости, под противорадиационные укрытия подвальные и другие заглубленные помещения;

- из запасов объектов выдать СИЗ, приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля работникам организаций в городах, отнесенных к группам по ГО, и работникам организаций, отнесенных к категориям по ГО ОВ и первой категории, расположенных вне этих городов;

- развернуть медицинские пункты (санитарные посты) в организациях, продолжающих производственную деятельность в военное время в городах, отнесенных к группам по ГО;

- подготовка к развертыванию коечной сети медицинских учреждений из городов, отнесенных к группам по ГО, в безопасных районах загородной зоны;

- осуществление переадресации поставок медицинского имущества и медицинской техники лечебным учреждениям в безопасные районы;
- выдача из запасов имущества ГО необходимого медицинского имущества лечебным учреждениям, расположенным в безопасных районах;
- выписка из лечебных учреждений больных, лечение которых может быть продолжено амбулаторно, сокращение госпитализации плановых больных;
- проведение иммунизации населения по эпидемиологическим показаниям;
- посты радиационного и химического наблюдения, учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля перевести на круглосуточный режим работы;
- организовать изготовление простейших средств защиты (при необходимости);
- привести в готовность в пунктах постоянного размещения (*без прекращения производственной деятельности*) аварийно-спасательные формирования;
- подготовка к вывозу в безопасные районы документов, необходимых для служебной деятельности, материальных и культурных ценностей из городов, отнесенных к группам по ГО;
- провести мероприятия по повышению устойчивости функционирования объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- подготовка к безаварийной остановке промышленных предприятий, прекращающих работу в военное время;
- провести снижение запасов взрыво- пожароопасных веществ в организациях, расположенных в городах, отнесенных к группам по ГО.

При проведении «*Мероприятий 3 очереди*» ОУ ГОЧС вводят в действие Планы ГО в полном объеме (кроме эвакуационных мероприятий), организуют и проводят мероприятия, которые обеспечивают выполнение всех задач, возложенных на ГО в военное время.

При введении этой степени готовности в течение ___ часов выполняют следующие мероприятия:

- органы управления занимают защищенный пункт управления;
- выдача СИЗ населению, проживающему в городах, отнесенных к группам по ГО, и в пределах границ зон возможного сильного радиоактивного заражения (загрязнения) и опасного химического заражения, в населенных пунктах с организациями, отнесенными к категориям по ГО, а также железнодорожными станциями первой и второй категории;
- осуществить ускоренное строительство убежищ с упрощенным оборудованием в зонах возможных сильных разрушений городов, отнесенных к группам по ГО и отдельно стоящих организаций, отнесенных к категории по ГО особой важности, а также строительство быстровозводимых ПРУ на остальной территории РФ (по плану расчетного года);

- строительство укрытий для населения, не обеспеченного защитными сооружениями ГО в сроки, не превышающие:
 - в городах, отнесенных к группам по ГО ___ часа;
 - в городах и иных населенных пунктах, не отнесенных к группам по ГО, с учетом эвакуации населения ___ часов;
 - закладка в защитные сооружения ГО необходимых запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
 - подготовка медицинских учреждений городов, отнесенных к группам по ГО (без прекращения работы) к эвакуации в безопасные районы;
 - развертывание медицинских учреждений городов и иных населенных пунктов, не отнесенных к группам по ГО, коечной сети больничных баз в безопасных районах;
 - перевод нетранспортабельных больных, находящихся в медицинских учреждениях городов, отнесенных к группам по ГО, в защищенные стационары;
 - уточнить расчеты на проведение эвакуационных мероприятий, развертывание СЭП, пунктов посадки и высадки, приведение в готовность спланированного для эвакуации транспорта;
 - подготовка запасов имущества ГО, торговой сети и сети общественного питания к первоочередному обеспечению эвакуируемого населения в безопасных районах;
 - провести мероприятия по защите запасов имущества ГО и источников водоснабжения;
 - введение в действие планов комплексной маскировки городов, отнесенных к группам по ГО, а также организаций, являющихся вероятными целями нанесения ударов современными средствами поражения;

Проведение «*Эвакуационных мероприятий*» осуществляется по решению Правительства РФ.

С получением распоряжения на проведение эвакуации должностные лица и специалисты ГО должны быть готовы:

- провести эвакуацию населения в соответствии с планами эвакуации;
- занять основным составом органов управления загородные запасные пункты управления после завершения эвакуации населения;
- организовать все виды обеспечения эвакуации населения в безопасном районе.

Обязанности руководителя органа управления ГО, руководителей спасательных служб и НАСФ при приведении сил ГО в готовность.

Из достаточно больших и многогранных по объему обязанностей данной категории руководителей остановимся несколько подробнее на их обязанностях при приведении в готовность.

При введении режимов готовности основной обязанностью руководителей органов управления всех уровней является приведение ОУ и сил ГО в готовность в минимальные сроки.

Для решения этой задачи они обязаны заблаговременно проводить большую организационную работу, которая включает в себя:

- укомплектование ОУ, сил ГО, спасательных служб и формирований личным составом, способным выполнять задачи по предназначению;
- отработать обязанности каждого члена ОУ или формирования;
- организовать обучение их к действиям в различных условиях обстановки;
- отработать схемы связи, оповещения, сбора;
- укомплектовать их необходимым штатно-табельным имуществом;
- регулярно проводить практические тренировки по приведению в готовность.

При получении распоряжения на введение режимов ЧС руководители органов управлений обязаны:

- организовать доведение распоряжения на приведение в готовность до подчиненных органов управлений и организовать контроль за сбором личного состава ОУ;
- в соответствии с планом приведения в готовность ОУ и подчиненных сил контролировать получение донесений и докладов о приведении их в готовность;
- передать, (получить и уяснить) задачу по действиям при угрозе и возникновении ЧС;
- поддерживать тесную связь с взаимодействующим ОУ, спасательными службами и нештатными аварийно-спасательными формированиями.
- обеспечить поддержание КЧС и ПБ, ОУ ГОЧС в постоянной готовности к действиям, для чего проводить подготовку личного состава ОУ и КЧС и ПБ к действиям.

Эти обязанности руководителей ОУ, КЧС и ПБ, СС и НАСФ при приведении в готовность органично сочетаются с другими обязанностями, лежащими в основе деятельности органов управлений всех видов и предназначении. От знания функциональных обязанностей и четкого их выполнения личным составом зависит в конечном итоге выполнение задачи по своевременному, полному и качественному проведению АСДНР по ликвидации последствий ЧС мирного и военного времени.

Вся система подготовки органов управления ГО и РСЧС должна быть построена так, чтобы весь личный состав ОУ и КЧС и ПБ четко знал свои задачи по предназначению в любых условиях обстановки.

Четвертый учебный вопрос.

Мероприятия, проводимые в целях повышения готовности органов управления, сил ГО. Практические действия должностных лиц ГО при приведении органов управления, сил ГО в готовность.

Мероприятия, обеспечивающие повышение готовности органов управления, сил ГО в любых условиях обстановки, включают:

- разработку планов на мирное и военное время, их корректировку;
- непрерывный сбор и обработку информации, прогнозирование развития ситуации, изучение и оценку данных обстановки;
- своевременное принятие решений и доведение задач до подчиненных;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия;
- подготовка сотрудников органов управления, л/с сил ГО к выполнению задач;
- организация всестороннего обеспечения действий сил ГО;
- постоянный контроль за выполнением планов, приказов, распоряжений и оказания помощи подчиненным;
- поддержание в постоянной готовности пунктов управления, средств связи и оповещения.

Учитывая специфику управления мероприятиями ГО, основными принципами совершенствования и развития, повышения готовности органов управления являются:

- сохранение преемственности, обобщение и распространение опыта кризисного управления, сложившегося в системе государственной власти, территориального управления и местного самоуправления;
- обеспечение непрерывности, устойчивости и надежности системы управления кризисными ситуациями в мирное и военное время;
- недопущение снижения уровня готовности органов управления, сил ГО;
- обеспечение проведения мероприятий по переводу экономики страны с мирного на военное время и выходу из кризисных ситуаций в кратчайшие сроки с наибольшей эффективностью;
- интеграция системы управления кризисными ситуациями в Единую систему государственного и военного управления на военное время.

Интересы повышения эффективности управления обязывает руководящий состав органов управления ГО постоянно совершенствовать формы и методы своей работы.

Там, где управление организовано грамотно, ликвидация ЧС носит организованный характер. А это ведет к увеличению числа спасенных людей, качественному выполнению мероприятий по проведению АСДНР, позволяет значительно экономить государственные средства.