

Деятельность должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС по организации обучения населения в области ГО и защиты от ЧС

Первый учебный вопрос:

Сущность и задачи подготовки населения РФ в области ГО и защиты от ЧС.

Согласно Федерального закона Российской Федерации «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» № 68 от 21.12.94 г. и Федерального закона Российской Федерации № 28 от 12.02.98 г. «О гражданской обороне» *обучение является обязательным* и проводится в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по ГОЧС субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны" подготовка населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по формам согласно приложения.

Нормативная правовая база по организации и осуществлению подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС

1. Федеральный законот 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

2.Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ«О гражданской обороне»

3.Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

4. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны".

5. Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. № 547 "О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера"

6. Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

7. Постановление Правительства Иркутской области от 2.04.2010 г. № 65-ПП "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

8. Распоряжение Правительства Иркутской области от 20.06.2012 г. № 299-РП "Об организации подготовки и обучения населения в области гражданской обороны».

9. Постановление Правительства Иркутской области от 2 апреля 2010 г. № 64-ПП «Об организации обучения населения мерам пожарной безопасности на территории Иркутской области".

10. Организационно-методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы. МЧС России. М. 2015.

11. Организационно-методические указания по подготовке населения Иркутской области в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 гг.

12. Примерная программа курсового обучения должностных лиц и работников ГО и РСЧС. Утв. Министром МЧС России от 22.02. 2017 г. № 2-4-71-8-14.

Второй учебный вопрос:

Структура единой системы подготовки населения Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Формы обучения и перечень групп населения, подлежащих подготовке.

Согласно Постановления Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" подготовка населения осуществляется в рамках единой

системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при этом соблюдается дифференцированный подход в выборе форм обучения.

Единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций – государственная структура, объединяющая совокупность преемственных программ обучения в области ГО и защиты от ЧС, сети реализующих их образовательных учреждений и ОУ подготовкой населения в указанной области в целях всеобщего, непрерывного и комплексного формирования знаний и умений населения способам действия по защите от опасностей, возникающих при ЧС природного, техногенного и военного характера.

Единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций действует на четырех уровнях:



Третий учебный вопрос:

Мероприятия по организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Подготовка населения осуществляется в соответствии с Приказом МЧС РФ от 19 января 2004 г. N 19 "Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в

учебных заведениях МЧС, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, УМЦ ГОЧС субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований" и Приказом МЧС РФ от 13 ноября 2006 г. N 646"Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях МЧС, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования ФОИВ и организаций, в УМЦ ГОЧС субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований".

Руководители УМЦ ГОЧС и курсов ГО на основании Примерной программы обучения населения в области безопасности жизнедеятельности. Утв. Министром МЧС РФ от 28.11.2013 № 2-4-87-36-14 и с учетом указаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) по организации подготовки населения в области ГОЧС, разрабатывают и утверждают в установленном порядке программу повышения квалификации для каждой конкретной категории обучаемых.

Четвертый учебный вопрос:

Полномочия и обязанности должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС по организации обучения населения в области ГО и защиты от ЧС.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определено, что органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

- в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

- организуют подготовку населения в области гражданской обороны;

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

Общими обязанностями руководителей организаций (объектов) являются:

- проведение подготовки и обучения работников организации;
- издание приказов, отдача распоряжений и указаний в пределах своей компетенции по вопросам гражданской обороны, а также привлечение в

установленном порядке лиц, зачисленных в НАСФ для выполнения мероприятий гражданской обороны;

- создание, подготовка и укомплектование НАСФ личным составом, оснащение техникой и материально-техническими средствами;

На органы управления муниципальных образований, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, возлагается:

- организация методического руководства и контроля при решении вопросов по подготовке населения в области ГО;

- осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по гражданской обороне;

- организация подготовки должностных лиц органов государственной власти, субъектов РФ по вопросам ГО;

- организация научной и научно-исследовательской работы по вопросам развития и совершенствования ГО;

На структурные подразделения (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО в организациях, возлагается:

- разработка и уточнение плана гражданской обороны организации (объекта);

- подготовка по гражданской обороне рабочих и служащих организаций;

- организация проведения мероприятий гражданской обороны и постоянный контроль за их выполнением;

- доведение задач до подчиненных и контроль их выполнения, разработка приказов и распоряжений руководителей гражданской обороны и представление донесений в вышестоящий орган управления ГО;

Постановление Правительства Российской Федерации № 547 от 04.09.2003 г., утвердившее Положение о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определило полномочия и обязанности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по организации обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которое:

- осуществляет координацию, методическое руководство и контроль за подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- определяет перечень уполномоченных работников, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам или программам курсового обучения в области защиты от ЧС в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, находящихся в ведении МЧС России, других ФОИВ, в других организациях, осуществляющих образовательную

деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в УМЦ ГОЧС субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях;

- разрабатывает и утверждает примерные дополнительные профессиональные программы и примерные программы курсового обучения в области защиты от ЧС для обучения лиц, указанных в подпунктах "а", "г", "д" и "е" пункта 2 настоящего Положения;

Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны" в целях организации и осуществления обучения населения в области гражданской обороны утвердило следующие полномочия в целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны:

а) федеральные органы исполнительной власти:

- планируют и осуществляют мероприятия по подготовке работников гражданской обороны, а также других сотрудников центральных аппаратов этих органов;

- осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой руководителей, работников и личного состава формирований и служб организаций, находящихся в ведении этих органов;

- участвуют в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, примерных основных образовательных программ учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

- организуют обучение по дисциплине "Безопасность жизнедеятельности" студентов организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования и находящихся в ведении этих органов;

- организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;

- организуют курсовое обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью федеральных органов исполнительной власти или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

б) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- планируют подготовку населения в области гражданской обороны;

- организуют изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, предмета "Основы безопасности жизнедеятельности", а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящимся в сфере ведения этих органов, - дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

- создают и оснащают учебно-методические центры или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, а также организуют их деятельность;

- организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне;

- организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;

- организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне и обеспечение ими населения;

- осуществляют контроль за ходом и качеством подготовки населения в области гражданской обороны;

- организуют не менее 2 раз в год тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, муниципальных образований, организаций, деятельность которых связана с деятельностью муниципальных образований или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

- организуют курсовое обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

в) органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:

- организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований;

- проводят учения и тренировки по гражданской обороне;
- осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

- создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

г) организации:

- разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

- осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

- создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

- разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;

- организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;

- планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

д) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

- осуществляет организационно-методическое руководство функционированием и развитием единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организует дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- осуществляет методическое руководство и контроль при решении вопросов подготовки населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- разрабатывает и утверждает примерные дополнительные профессиональные программы и примерные программы курсового обучения в области гражданской обороны для обучения лиц, указанных в подпунктах "а" - "г" пункта 3 настоящего Положения, а также определяет перечень работников гражданской обороны, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении МЧС, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны;

- определяет периодичность и продолжительность проведения учений и тренировок по гражданской обороне;

- организует и проводит не менее 2 раз в год тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти.

Пятый учебный вопрос:

Состав учебно-материальной базы для обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности. Назначение основных элементов и требования, предъявляемые к ней.

Создание учебно-материальной базы ГО и ЧС, отвечающей современным требованиям обучения в области ГО и ЧС, является обязанностью руководителей, председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, начальников региональных центров МЧС России, начальников главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, руководителей органов управления и структурных подразделений, уполномоченных на решение задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Учебно-материальная база субъекта РФ для обучения должностных лиц и специалистов ГО и ЧС, а также населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций (УМБ ГОЧС) - это комплекс учебных объектов с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием,

предназначенных (приспособленных) для обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и РСЧС, а также населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (ГОЧС).

Создание и совершенствование учебно-материальной базы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе **Рекомендаций по составу и содержанию учебной материальной базы субъекта Российской Федерации для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций – М.: МЧС России, М.: 2014.**, утвержденных перспективных и годовых планов.