

Организация обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, а также подготовки спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ)

Обучение организуется в соответствии с требованиями федеральных законов «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны». Перечень должностных лиц и работников ГО и РСЧС, подлежащих обучению в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО, определен приказами МЧС России от 13.11.2006 г. № 646 и от 19.01.2004 г. № 19, зарегистрированными в Минюсте России.

1. Примерная программа обучения должностных лиц и специалистов ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС в УМЦ по ГО и ЧС субъектов РФ и на курсах ГО, утвержденная Министром МЧС РФ от 28.11.2013 № 2-4-87-36-14, является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения в области ГО и ЧС природного и техногенного характера.

Примерная программа регламентирует обучение должностных лиц и специалистов администраций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на которых возложены обязанности по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для повышения эффективности обучения в обязательном порядке организуется и проводится входное тестирование уровня знаний обучаемых. На основании его результатов вырабатываются индивидуальные рекомендации слушателям по изучению тем первого модуля, а также может уточняться расписание занятий.

Учебные группы для повышения квалификации комплектуются преимущественно из лиц одной или схожих по своим функциональным обязанностям категорий обучаемых с учетом уровня их подготовки. Количество слушателей в группе не должно превышать 25 человек. Для проведения занятий по специальным темам и практических занятий разрешается учебную группу делить на подгруппы численностью 12-13 человек. При проведении занятий в форме деловых игр допускается деление группы на подгруппы, численность которых определяется штатной структурой создаваемых для проведения деловой игры органов управления ГО и РСЧС и замыслом используемой формы обучения.

Продолжительность ежедневных учебных занятий с преподавателем не менее 6 учебных часов (по 45 минут). Кроме того, ежедневно (кроме предвыходных и предпраздничных дней) предусматривается 3 часа на самостоятельную работу слушателей. Часы самоподготовки используются для изучения выбранных тем первого модуля, работы с приборами, консультаций, а также просмотра учебных видеоматериалов.

В целях сокращения материальных затрат и времени на проезд обучаемых,

которые подлежат обучению в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО, разрешается проводить их обучение методом сбора с выездом преподавателей УМЦ ГОЧС и курсов ГО в другие города и районы субъекта Российской Федерации, а также с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения.

Обучение слушателей завершается сдачей зачета. Прием зачетов проводится комиссией, назначаемой начальником УМЦ ГОЧС (курсов ГО).

2. Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований организуется и осуществляется в соответствии с требованиями:

- ФЗ № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
- Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя";
- Постановления Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения «об организации обучения населения в области ГО»;
- Приказа МЧС РФ от 23.12.2006 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания НАСФ»;

№54/ПР «Об утверждении Положения о постоянно действующей комиссии Иркутской области по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Нештатные аварийно-спасательные формирования (далее - НАСФ) создаются из числа своих работников организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время. НАСФ могут также создаваться и другими организациями.

Подготовка нештатных АСФ включает:

1. Повышение квалификации руководителей НАСФ по примерной программе обучения должностных лиц и специалистов ГО и ЕГСПЛЧС в УМЦ и курсах ГО муниципальных образований при назначении на должность руководителя в течение первого года после назначения и затем переподготовка 1 раз в 5 лет.
2. Получение л/с НАСФ знаний по основам ГО и защиты от ЧС в ходе усвоения примерной программы обучения работающего населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера – **19 часов**;
3. Первоначальную подготовку личного состава НАСФ по соответствующим программам подготовки спасателей в учебных центрах и иных образовательных учреждениях и их аттестацию в соответствии с требованиями Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091;

4. Обучение л/с НАСФ по программе для НАСФ в объеме 20 часов.

Настоящая Примерная программа предназначена для обучения личного состава НАСФ умелым, слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий при приведении формирований в готовность, проведении ими аварийно-спасательных и других неотложных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий и чрезвычайных ситуациях, для совершенствования его умений и навыков в применении техники, инструментов, приборов и принадлежностей, состоящих на оснащении НАСФ, а также получения личным составом знаний и умений по соблюдению мер безопасности.

Настоящая Примерная программа построена по модульному принципу. Она включает модуль базовой подготовки и модуль специальной подготовки.

Темы модуля базовой подготовки личного состава НАСФ отрабатываются в полном объеме (не менее 14 часов) всеми видами формирований.

Подготовка личного состава НАСФ по модулю специальной подготовки (модуль 2) должна обеспечить слаженные действия личного состава при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зависимости от предназначения формирования.

Модуль специальной подготовки НАСФ содержит рекомендуемые темы подготовки, которые отрабатываются с учетом предназначения НАСФ, создаваемых в соответствии со ст. 13 Порядка создания НАСФ, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 и зарегистрированного в Минюсте России 19.01.2006 г. за № 7383. На их отработку отводится не менее 6 часов. В состав модуля 2 может включаться одна или несколько рекомендуемых тем, исходя из задач, возлагаемых на создаваемое НАСФ. В случае необходимости темы специальной подготовки могут определяться руководителями организаций, создающими НАСФ, по согласованию с руководителем органа, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Использование модульного принципа позволяет при разработке рабочей программы определить темы специальной подготовки и выделить количество часов для их отработки с учетом предназначения конкретного НАСФ и степени подготовки личного состава.

Основным методом проведения занятий с личным составом НАСФ является практическая тренировка.

Теоретический материал излагается путем рассказа или объяснения в минимальном объеме, необходимом для правильного и четкого выполнения обучаемым практических приемов и действий.

Практические и тактико-специальные занятия с личным составом НАСФ организуют и проводят руководители формирований, а на учебных местах - командиры структурных подразделений НАСФ (постов, групп, звеньев, команд).

Занятия с личным составом НАСФ проводятся в учебных городках, на натуральных участках или на объектах организации.

На тактико-специальные занятия НАСФ выводятся в штатном составе с

необходимым количеством техники, приборов, инструментов и принадлежностей. Весь личный состав на занятиях должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты.

Руководителям организаций, создающих НАСФ, разрешается, исходя из местных условий, специфики деятельности организации, уровня подготовки личного состава НАСФ, уточнять содержание тем и время на их изучение, а также вводить новые темы без уменьшения общего времени на подготовку.

Особое внимание при обучении обращается на безопасную эксплуатацию и обслуживание гидравлического и электрифицированного аварийно-спасательного инструмента, электроустановок, компрессоров, работу в средствах защиты органов дыхания и кожи, а также при применении других технологий и специального снаряжения.

3. Подготовка спасательных служб организуется и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона "О гражданской обороне" от 12.02.98 № 28-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 2.11.2000 № 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны", ежегодных Организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), Организационно-методическими указаниями по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2011-2015 годы.

Подготовка спасательных служб включает:

Подготовка спасательных служб включает:

- начальное обучение личного состава спасательных служб по примерной программе обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- обучение личного состава спасательных служб по учебным программам, разработанным в соответствии с данной Примерной программой обучения;
- повышение квалификации руководителей спасательных служб по соответствующим программам;
- проверку готовности спасательных служб к действиям по предназначению.

Обучение личного состава спасательных служб планируется и проводится в организациях по месту работы по учебным программам, разработанным в организациях на основании данной Примерной программы. В случае если организация не обладает достаточной учебно-материальной базой, может быть рассмотрен вопрос о проведении обучения личного состава спасательной службы организации на базе УМЦ ГОЧС (курсов ГО) на договорной основе. Занятия по темам модуля 2 с личным составом спасательных служб организаций могут проводиться путем сбора под руководством руководителя соответствующей спасательной службы муниципального образования или субъекта Российской Федерации.

Примерная программа построена на модульном принципе, который дает

возможность при разработке учебной программы учитывать уровень знаний личного состава, особенности территории, а также оптимизировать процесс подготовки.

Примерная программа состоит из двух модулей:

1. модуль 1 (базовая подготовка);
2. модуль 2 (специальная подготовка).

Разделы модуля 1 отрабатываются в полном объеме (24 часа) всеми спасательными службами. Замена разделов (тем), уменьшение общего количества часов модуля 1 не допускается. Разрешается в зависимости от уровня подготовки обучающихся изменять количество часов на отработку тем внутри раздела без изменения общего количества часов на раздел.

Тематика модуля 2 содержит вопросы, находящиеся в области компетенции соответствующей спасательной службы. В рабочую программу обучения соответствующей спасательной службы из модуля 2 могут включаться как раздел в полном объеме, так и отдельные темы из разных разделов в зависимости от предназначения спасательной службы и степени подготовленности (обученности) личного состава.

Конкретные разделы и темы модуля 2 определяются руководителями, утверждающими учебную программу, которая согласовывается с начальниками соответствующих органов, осуществляющих управление гражданской обороной. Разрешается изменять как общее количество часов раздела, так и количество часов тем внутри данного раздела.

При этом время на отработку всего модуля 2 не может быть менее 12 часов для любой спасательной службы.

Основным методом проведения занятий является практическая тренировка (упражнение).

Теоретический материал излагается путем рассказа или объяснения в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий.

Практические и тактико-специальные занятия организуют и проводят руководители спасательных служб, а на учебных местах - руководители структурных подразделений спасательных служб.

Занятия проводятся в учебных городках, на натуральных участках местности или на территории организации. На тактико-специальные занятия спасательные службы выводятся в штатно-табельном составе с необходимым количеством техники, приборов, инструментов, принадлежностей и средств индивидуальной защиты. Практические занятия со структурными подразделениями спасательной службы разрешается проводить раздельно.

Руководитель спасательной службы одновременно является и руководителем занятий на одном из учебных мест, как правило, наиболее важном и сложном.

Руководителю занятия накануне проведения практического или тактико-специального занятия целесообразно провести инструктаж (инструкторско-методическое занятие) с руководителями структурных подразделений спасательной службы, которые будут являться руководителями занятий на учебных местах.

4.Обучение работников организаций

Примерная программа обучения населения в области безопасности жизнедеятельности. Утв. Министром МЧС РФ от 28.11.2013 № 2-4-87-36-14 является одним из элементов единой системы подготовки населения в этой области.

Примерная программа определяет базовое содержание подготовки работников организаций, не входящих в состав НАС формирований, в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и рассчитана по объему на 19 часов.

Обучение работников организаций проводится по решению руководителей организации, как в рабочее время, так и без отрыва от основной производственной деятельности.

Для проведения занятий в организациях создаются учебные группы по цехам, участкам, отделениям, бригадам и другим структурным подразделениям. Состав группы не должен превышать 20-25 человек.

Занятия проводятся руководящим составом, инженерно-техническими работниками, начальниками цехов, участков, членами комиссий по чрезвычайным ситуациям, а также другими подготовленными лицами. Занятия по медицинским темам и проблемам психологической подготовки проводят соответствующие специалисты. При организации обучения в научно-исследовательских учреждениях и организациях, конструкторских бюро и учебных заведениях для проведения занятий по отдельным темам целесообразно привлекать научных работников, преподавательский состав, работников структурных подразделений, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, специалистов экономики.

Руководители учебных групп ежегодно назначаются приказами руководителей гражданской обороны организации. Они должны пройти подготовку в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ и на курсах ГО муниципальных образований.

Занятия должны обеспечиваться необходимым имуществом и оборудованием, учебными и наглядными пособиями. При этом предпочтение отдается техническим средствам обучения, образцам средств защиты, измерительной аппаратуре, специальной технике ведения спасательных и других неотложных работ. На занятиях следует проводить дискуссии, обучающие игры, в том числе и компьютерные, использовать диапозитивы, учебные кинофильмы, видео- и аудио материалы.

Ответственность за организацию обучения работников организаций возлагается на руководителя гражданской обороны, а в сельской местности, кроме этого, - на руководителя органа местного самоуправления.

Учебный год в организациях завершается итоговым занятием. Оно проводится в целях проверки результатов обучения, закрепления полученных знаний и практических навыков. При этом обучаемые сдают зачет в объеме изученной программы с выполнением практического задания (норматива) по одной из тем программы.

Вопросы для самоконтроля:

Какие документы должны вестись в организации по обучению?

1. Журнал учета подготовки, расписания занятий;
2. Приказ руководителя ГОЧС «Об итогах подготовки по ГОЧС за прошлый год и задачах на новый год», «План основных мероприятий по вопросам ГОЧС на год»
3. Журнал учета подготовки Руководящего состава, графика использования УМБ, плана совершенствования УМБ на год
4. Все вместе взяты.