

«Полномочия органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны»

Первый учебный вопрос

Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области гражданской обороны, определенные федеральными законами «О гражданской обороне», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.

Федеральный закон «О гражданской обороне» определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Гражданская оборона /ГО/ – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций (далее ЧС) природного и техногенного характера (статья 1).

Задачи в области гражданской обороны и защиты населения (статья 2)

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты (СИЗ);
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки; проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;

- разработка и осуществление мер по сохранению объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Статья 4. Принципы организации и ведения гражданской обороны.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Ведение ГО на территории РФ или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или отдельных ее местностях.

Статья 9. Полномочия организаций в области ГО.

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ:

- планируют и организуют проведение мероприятий по ГО;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством РФ, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

Граждане РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ (статья 10):

- проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Согласно пункту 4 статьи 11 Федерального закона «О гражданской обороне» закрепляется персональная ответственность руководителей органов местного самоуправления, за надлежащее проведение мероприятий по гражданской обороне.

Специфика данного вида ответственности заключается в ее повышенном объеме, поскольку, последствия халатности или пренебрежения своими обязанностями руководителем органа местного самоуправления представляют потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, экологии, функционирования экономики региона и безопасности окружающих.

Персональная характеристика ответственности означает, что за проведение мероприятий в области гражданской обороны отвечает лично Глава муниципального района. Особенностью данной ответственности является то, что санкция может выражаться в освобождении от должности, отрешении от должности. Применение служебной ответственности к указанным в статье субъектам не исключает возложения на них иных видов ответственности за совершение нарушений (уголовной, административной, материальной).

Для реализации полномочий по организации и осуществлению мероприятий по

- гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций
- природного и техногенного характера необходимо принять муниципальные правовые акты, предусматривающие:
 - создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороной, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий,
 - защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;
 - определение должностных лиц, ответственных за организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне;
- порядок подготовки и обучения населения способам защиты от опасностей,
- возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Целесообразно правовыми актами определить порядок привлечения граждан из числа общественного актива местного населения, профессиональные интересы которых прямо или косвенно могут быть связаны с решением вопросов, возникающих при осуществлении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (работники лесхозов, рыбхозов, охотсоюзов, системы образования, медработники, физорги пансионатов и домов отдыха, инструкторы турбаз и т.п. категории граждан), объединяя их в общественные структуры, способные действовать при возникновении тех или иных чрезвычайных ситуаций, а также предусмотреть права, ответственность и интересы привлекаемых для этих целей лиц и их работодателей.

В целях реализации мероприятий по гражданской обороне в муниципальном районе ответственным должностным лицам, уполномоченным на ведение данной работы, необходимо разработать и согласовать с территориальным органом МЧС России следующие организационно-планирующие докумен-

ты: план гражданской обороны и защиты населения муниципального района; муниципальный правовой акт об итогах прошедшего года и задачах муниципального района на новый учебный год, включающий в себя создание учебных групп, назначение руководителей занятий муниципального района, итоги работы в минувшем году и задачи обучения на следующий год; план муниципального района с размещением объектов коллективной защиты населения (противорадиационных укрытий, подвалов и др.).

Также необходимо разработать документы, определяющие функциональные обязанности руководителя органа местного самоуправления, и должностного лица, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, должностного лица, ответственного за прием и выдачу средств индивидуальной защиты населению муниципального района.

Должны быть в наличии и постоянно обновляться схемы оповещения ответственных должностных лиц пункта выдачи средств индивидуальной защиты и неработающего населения муниципального района.

Кроме того, разрабатывается и ведется документация по пункту выдачи средств индивидуальной защиты, обучению населения, эвакуации населения, тренировкам и занятиям по гражданской обороне, а также графики приведения в готовность защитных

сооружений (противорадиационных укрытий, подвалов и др.)

Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС, определенные федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее территории) от ЧС природного и техногенного характера. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от ЧС.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ:

1) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативно-правовые акты в области защиты населения и территории от ЧС;

2) осуществляют подготовку и содержание в готовности сил и средств защиты от ЧС, обучение населения способам защиты при ЧС;

3) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и обеспечивают их проведение;

4) осуществляют сбор информации в области защиты от ЧС и оповещение населения об угрозе возникновения ЧС;

5) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил обращаются за помощью к Правительству РФ;

6) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты от ЧС, создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

7) содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС;

8) создают при органах исполнительной власти субъектов РФ постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты от ЧС.

Органы местного самоуправления, руководствуясь федеральными и территориальными законами и нормативно-правовыми актами, в рамках своих полномочий осуществляют выполнение тех же задач по защите населения и территории от ЧС.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организации обязаны:

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в ЧС;
- создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС;
- обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации ЧС;
- финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от ЧС, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС.

Граждане РФ имеют право (статья 18):

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС,
- в соответствии с планами ликвидации ЧС использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от ЧС;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС;
- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах ЧС;
- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС...;

На основании статьи 19 граждане РФ обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;
- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Согласно статье 20 подготовка населения действиям в ЧС осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства.

Правовую основу деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы от 6 октября 2003 г.

ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131, от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», другие нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, а также муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района в рассматриваемой области общественных отношений относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального района, а также организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – единая система), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 7943 устанавливает, что единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с пунктами 2 и 2.1 статьи 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно:

1. Осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района создаются и содержатся в готовности к применению в учреждениях, организациях и на предприятиях, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного их использования по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и территории. Созданные силы и средства должны предусматривать защиту персонала предприятий и населения от вредных воздействий возможных аварий на потенциально опасных объектах, а также для предупреждения и ликвидации на территории муниципального района аварий, катастроф, опасных природных явлений или иных бедствий, которые могут повлечь за собой человеческие жертвы, нанести ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, а также значительные материальные потери с нарушением условий жизнедеятельности.

2. Осуществляют обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:
для работающего населения - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

для неработающего населения - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченных по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций работников - повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

3. Принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение.

При получении достоверного прогноза возникновения чрезвычайной ситуации организуются и проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода из зоны чрезвычайной ситуации населения.

К подготовительным мероприятиям относятся:

- приведение в готовность пунктов временного размещения и пунктов длительного проживания эвакуированного населения, а также уточнение порядка их работы;
- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;
- распределение транспортных средств;
- подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей;
- подготовка к разворачиванию пунктов временного размещения, пунктов длительного проживания и пунктов посадки (высадки);
- проверка готовности систем оповещения и связи;
- приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

С получением сигнала на проведение эвакуации населения осуществляются следующие мероприятия:

- оповещение населения о начале и порядке проведения эвакуации, а также должностных лиц, ответственных за проведение эвакуационных мероприятий предприятий и организаций;
- разворачивание пунктов временного размещения и пунктов длительного проживания эвакуированного населения;
- сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации (отселению);
- подача транспортных средств к пунктам посадки населения на транспорт;
- прием и размещение эвакуируемого населения в пунктах временного размещения и пунктах длительного проживания.

4. Осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций. В зависимости от назначения, информация подразделяется на оперативную и текущую.

К оперативной информации относится информация об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, а также о мерах, предпринимаемых по ее ликвидации.

К текущей информации относится повседневная информация и донесения в течение текущего года о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической, пожарной и технической безопасности на опасных производственных объектах, объектах жизнеобеспечения, о проводимых мероприятиях гражданской обороны и мероприятиях по предупреждению чрезвычайных ситуаций и поддержанию в готовности органов управления, сил и средств, предназначенных для их ликвидации, а также по безопасности людей на водных объектах на территории муниципального района.

Необходимо отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» на Правительство Российской Федерации возложены обязанности по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, которая на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях должна обеспечить:

своевременное и гарантированное доведение до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации;

возможность сопряжения технических устройств, осуществляющих прием, обработку и передачу аудио-, аудиовизуальных и иных сообщений об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, правилах поведения и способах защиты населения в таких ситуациях;

использование современных информационных технологий, электронных и печатных средств массовой информации для своевременного и гарантированного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях.

5. Осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно статье 18 Федерального закона «О гражданской обороне» обеспечение мероприятий местного уровня по защите населения и территорий муниципального района является его расходным обязательством.

6. Создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций предназначены для экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в целях проведения всех видов неотложных работ (аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные), а также жизнеобеспечения пострадавшего населения. Эти ресурсы создаются заблаговременно и включают продовольствие, пищевое сы-

рье, строительные материалы, медицинское имущество, медикаменты, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные средства.

7. Организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» органы местного самоуправления муниципальных образований, принявших решение о создании профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований обязаны:

- оказывать содействие спасателям, привлеченным к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, при их следовании для участия в проведении указанных работ и в ходе их проведения, в том числе предоставлять транспортные и иные необходимые материальные средства;
- предоставлять в первоочередном порядке спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований и проживающим совместно с ними членам семей жилые помещения по нормам, предусмотренным жилищным законодательством Российской Федерации, за счет муниципального или ведомственного жилищных фондов; осуществлять страхование спасателей;
- за счет финансовых средств органов местного самоуправления, создавших соответствующие профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования, в соответствии с установленными ими порядком и нормами осуществлять все расходы, связанные с подготовкой к перевозке тел, перевозкой тел, погребением спасателей, погибших при исполнении обязанностей или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период и в связи с исполнением обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), а также расходы по изготовлению и установке надгробных памятников;

обеспечивать дополнительные гарантии правовой и социальной защиты работников профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, членов нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, спасателей, не входящих в состав аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

8. Содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях.

Под устойчивым функционированием организаций в военное время понимается их способность обеспечивать производство продукции (оказывать услуги,

обеспечивать жизнедеятельность населения) в установленной номенклатуре и объемах в военное время.

9. Создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Так же, как и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны содействовать федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся

технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций [3].

Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304, по согласованию с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и ликвидация их последствий относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, полномочия органов местного самоуправления очень сходны с компетенцией и федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. По сути дела органы местного самоуправления призваны решать те же самые общие для всех органов в данной сфере задачи, но с учетом местных условий и природно-климатических особенностей.

Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС, определенные федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ. В целях настоящего закона применяются понятия:

- пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;
- пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;
- требования пожарной безопасности – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности...(статья 1).

Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится администрацией (собственниками) этих организаций в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности...(статья 25)

Руководители организации имеют право :

- создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;
- вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;
- устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
- получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Руководители организации обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства; обеспечивать доступ долж-

ностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

➤ предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;

➤ незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

➤ содействовать деятельности добровольных пожарных.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

➤ собственники имущества;

➤ руководители федеральных органов исполнительной власти;

➤ руководители органов местного самоуправления;

➤ лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;

➤ лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

➤ должностные лица в пределах их компетенции.

➤ Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Средства, полученные от применения штрафных санкций в области пожарной безопасности, направляются:

➤ 50 процентов - в федеральный бюджет;

➤ 50 процентов - в местные бюджеты по месту нахождения органа, принявшего решение о наложении штрафа.

Основания и порядок привлечения руководителей организаций к административной ответственности за правонарушения в области пожарной безопасности устанавливаются законодательством Российской Федерации (статья 39).

граждане имеют право:

➤ на защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;

➤ возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;

➤ участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью

и имуществу;

➤ получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;

➤ участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Граждане обязаны:

➤ соблюдать требования пожарной безопасности;

➤ иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;

➤ при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;

➤ до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;

➤ оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;

➤ выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;

➤ предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС, определенные федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ и другими нормативными правовыми актами.

Ответственность за невыполнение.

Кодекс РФ «Об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ»

Статья 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения,

средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

«Статья 28. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации»

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, - влечет наложение административного штрафа на должностных

Ответственность за нарушение водного законодательства

Статья 68. Административная, уголовная ответственность за нарушение водного законодательства

1. Лица, виновные в нарушении водного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Привлечение к ответственности за нарушение водного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причиненный ими вред.

Статья 69. Возмещение вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства

1. Лица, причинившие вред водным объектам, возмещают его добровольно или в судебном порядке.

2. Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.