

Организация работы органа управления ГО и РСЧС. Порядок разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности органов управления, сил ГО и РСЧС

Основные нормативные правовые документы, определяющие порядок работы органов управления ГО и РСЧС. Задачи и основные функции Система управления ГО и РСЧС.

Строится по территориально-производственному принципу. Общее руководство функционированием ГО и РСЧС осуществляется Правительством РФ, непосредственное руководство функционированием РСЧС возложено на МЧС России ([Указ Президента РФ от 11 июля 2004 № 868](#)).

В целях координации деятельности органов управления, сил и средств на всех уровнях управления РСЧС создаются **координирующие органы - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ)**. В соответствии с [ФЗ № 68 от 21 декабря 1994 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»](#) созданы и функционируют:

- на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности; ведомственные КЧС и ПБ в федеральных органах исполнительной власти;
- на территориальном уровне - комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов РФ;
- на местном уровне - комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления;
- на объектовом уровне (в организациях) - объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности.

Рабочими органами комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности являются соответствующие **постоянно действующие органы управления РСЧС, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (органы управления ГОЧС)**:

- на федеральном уровне - МЧС России;
- на межрегиональном уровне - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- на региональном уровне - главные управления МЧС России по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам РФ;
- на муниципальном уровне - органы, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

- на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Режимы функционирования, их основное содержание и направления деятельности ОУ в системе РСЧС.

Постановлением Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

№ 794 от 30 декабря 2003 рекомендовано, органам местного самоуправления, создавать постоянно действующие органы управления (министерства, комитеты, управления, отделы и т.п.), специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

Руководители постоянно действующих органов управления РСЧС (органов управления ГОЧС) по должности являются заместителями руководителей соответствующих органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций по вопросам защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и обеспечению пожарной безопасности.

Для непосредственного управления ликвидацией конкретной ЧС на базе органов управления ГОЧС могут создаваться нештатные органы управления - оперативные штабы или оперативные группы.

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС:

а) Режим повседневной деятельности - при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии и эпифитотий;

б) Режим повышенной готовности - при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС

в) Режим ЧС - при возникновении и во время ликвидации ЧС. Основными мероприятиями, осуществляемыми при функционировании РСЧС, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

- осуществление наблюдения и контроля состояния окружающей природной среды, обстановки на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;
- планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в ЧС;
- планирование действий органов управления и сил, организация

- подготовки и обеспечения их деятельности;
- организация обучения населения способам защиты и действиям при ЧС;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению в ЧС;
- создание и пополнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление в пределах своих полномочий целевых видов страхования;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин ЧС, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;
- участие в проведении заблаговременных мероприятий по подготовке к проведению мероприятий гражданской обороны.

В режиме повседневной деятельности управление РСЧС осуществляется из пунктов постоянного расположения органов повседневного управления.

б) в режиме повышенной готовности:

- принятие на себя соответствующими комиссиями по ЧС и ОПБ непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев РСЧС, формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия, выработки предложений по ее нормализации;
- усиление дежурно-диспетчерской службы;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц ОУ и сил единой системы на стационарных пунктах управления
- усиление наблюдения и контроль состояния окружающей природной среды, обстановки на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;
- непрерывный сбор, обработка и передача ОУ и силам единой системы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, по обеспечению устойчивого функционирования промышленных объектов в ЧС;
- приведение в состояние готовности необходимых сил и средств реагирования на ЧС, формирование оперативных групп и организация их выдвижения при необходимости в предполагаемый район действий.

В режиме повышенной готовности управление РСЧС осуществляется из пунктов постоянного расположения органов повседневного управления, а при необходимости — с использованием вспомогательных пунктов управления (подвижных и стационарных).

в) в режиме ЧС:

- выдвижение оперативных групп в район ЧС;
- определение границ зоны ЧС;
- организация ликвидации ЧС, защиты населения и территорий, проведение АСДНР, эвакуация населения;
- организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и промышленных объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения, оказанию экстренной медицинской помощи, проведение других неотложных мероприятий;
- организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;
- осуществление непрерывного контроля состояния окружающей природной среды в районе ЧС, и обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территориях;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий.

В режиме ЧС управление РСЧС осуществляется с повседневных и (или) вспомогательных пунктов управления (подвижных и стационарных) - в зависимости от развития ЧС.

Порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена этой информацией между органами государственной власти, органами управления по делам ГО и ЧС определяются Правительством РФ ([Постановление Правительства РФ «О порядке сбора и обмена в РФ информации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 24 марта 1997 г. № 334](#)).

Структурные подразделения (работники) организаций, специально уполномоченные на решение задач в области ГО.

Постановлением Правительства [«О создании \(назначении\) в организациях структурных подразделений \(работников\), специально уполномоченных на решение задач в области ГО» от 10 июля 1999 г. № 782](#) утверждено Положение о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области ГО.

Создание (назначение) структурных подразделений (работников) по ГО в организациях осуществляются для обеспечения:

- планирования и проведения мероприятий по ГО;
- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к

- использованию локальных систем оповещения;
- обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- создания и содержания в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований;

Количество работников структурных подразделений организаций, отнесенных к категориям по ГО, зависит от численности работников организации и составляет:

- до 500 чел. - один освобожденный работник;
- от 500 до 2000 чел. - 2-3 освобожденных работника;
- от 2000 до 5000 чел. - 3-4 освобожденных работника;
- свыше 5000 чел. - 5-6 освобожденных работников.

В организациях, не отнесенных к категориям по ГО, с количеством работников свыше 200 чел., назначается один освобожденный работник по ГО, а в организациях с количеством работников менее 200 чел. работа по ГО выполняется одним из работников по совместительству.

Основными задачами структурных подразделений (работников) по ГО организаций являются:

(в соответствии с [приказом МЧС РФ от 31 июля 2006 № 440 «Об утверждении Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях \(работниках\) организаций»](#)):

- организация планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
- организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороной;
- организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;
- организация обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- участие в организации создания и содержания в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- организация планирования и проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- организация создания и поддержания в соответствии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области ГО.

В соответствии с основными задачами структурные подразделения (работники) по гражданской обороне организаций.

1. Организуют разработку и корректировку плана гражданской обороны.
2. Осуществляют методическое руководство планированием мероприятий ГО в дочерних и зависимых хозяйственных обществах (если они имеются).
3. Планируют и организуют эвакуационные мероприятия, а также заблаговременную подготовку безопасных районов и производственной базы в загородной зоне.
4. Разрабатывают проекты документов, регламентирующих работу организаций в области ГО и защиты от ЧС.
5. Формируют (разрабатывают) предложения по мероприятиям ГО, обеспечивающие выполнение мобилизационного плана организаций.
6. Ведут учет защитных сооружений и других объектов ГО, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности и использованию, осуществляют контроль их состояния.
7. Организуют планирование и проведение мероприятий по ГО, направленных на поддержание устойчивого функционирования организаций в военное время и ЧС природного и техногенного характера.
8. Организуют разработку и заблаговременную реализацию инженерно-технических мероприятий по повышению физической стойкости основных производственных фондов.
9. Организуют планирование и проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки.
10. Организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем связи и оповещения на пунктах управления этих организаций.
11. Организуют прием сигналов ГО и доведение их до руководящего состава.
12. Организуют оповещение работников этих организаций об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.
13. Организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения.
14. Планируют и организуют подготовку по гражданской обороне и защите от ЧС природного и техногенного характера руководящего состава организаций.
15. Организуют создание, оснащение, подготовку нештатных аварийно-спасательных формирований, спасательных служб организаций и осуществляют их учет.
16. Участвуют в планировании проведения аварийно-спасательных работ.
17. Организуют обучение работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие

этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

18. Планируют и организуют проведения командно-штабных учений (тренировок) и других учений по ГО, а также участвуют в организации проведения учений и тренировок по мобилизационной подготовке и выполнению мобилизационных планов.

19. Формируют (разрабатывают) предложения по созданию, накоплению, хранению и освоению в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

20. Организуют создания страхового фонда документации по ГО.

21. Организуют контроль выполнения принятых решений и утвержденных планов по выполнению мероприятий ГО.

22. Вносят на рассмотрение соответствующему руководителю предложения по совершенствованию планирования и ведения ГО.

23. Привлекают в установленном порядке к работе по подготовке планов, директивных документов и отчетных материалов по ГО другие структурные подразделения организаций.

О наиболее важных распоряжениях (приказаниях) докладывает руководитель организации (председателю комиссии по ЧС и ПБ).

Руководитель ОУ по делам ГО и ЧС должен быть постоянно готов доложить председателю комиссии по ЧС и ОПБ (руководителю организации) данные обстановки, выводы и предложения по ним.

Основными данными обстановки являются:

В повседневных условиях:

- сведения о составе, готовности и возможностях ОУ и сил РСЧС, а также сил, привлекаемых к ликвидации ЧС по планам взаимодействия;
- о накоплении и содержании фондов защитных сооружений и средств индивидуальной защиты населения;
- о мероприятиях по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики;
- об организации подготовки руководящего состава органов управления.

При угрозе и возникновении ЧС:

- данные об обстановке на объекте и прилегающих к нему территорий;
- границы и характер опасных зон;
- объем и характер предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- состав сил, других привлекаемых сил, возможные варианты их использования при ликвидации ЧС;
- ход проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Важнейшие требования, предъявляемые к работе структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО.

- целеустремленность;
- организованность;
- оперативность;
- предвидение и предусмотрительность;

- точность и исполнительность;
- инициативность и творчество;
- тесная связь с подчиненными и взаимодействующими органами управления, службами и силами.

Одним из главных требований к личному составу органа управления по делам ГО и ЧС в целом является высокая штабная культура, которая заключается в совокупности качеств, необходимых для успешной управленческой деятельности, то есть в соблюдении вышеуказанных требований, кроме того в умении качественно, кратко и четко оформлять документы.

Документы разрабатывают органы управления всех уровней, поэтому знание требований к содержанию и оформлению документов является главной задачей работников органа управления по ГОЧС.

Документы ГОЧС по своему назначению и содержанию подразделяются:

1. Планирующие
2. Отчетные
3. Справочные.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие постоянно действующие органы управления ГОЧС создаются на различных уровнях РСЧС?