

Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Содержание и разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

1. Цели и виды планирования.

Планирование мероприятий защиты от ЧС – это анализ исходных данных, выбор наиболее оптимальных решений и способов выполнения мероприятий по защите рабочих и служащих, населения при возможных стихийных бедствиях, авариях, катастрофах.

Важно хорошо подготовить базу исходных данных, уметь составить продуманный и всесторонне обоснованный детальный план – документ, определяющий стратегию и тактику ведения мероприятий по предупреждению ЧС и защите рабочих, служащих и членов их семей, территорий, материальных ценностей. Наличие такого плана позволяет определять направление деятельности, а также:

- максимально использовать гибкость предприятия, предотвращать ошибочные действия;

- своевременно принимать защитные меры против разного рода рисков;

- объективно оценивать результаты деятельности по защите населения и территорий, повышению устойчивости функционирования предприятия, максимальному снижению ущерба;

- план необходим не только крупным и средним, но и малым предприятиям. Особую значимость приобретает наличие реального плана на потенциально опасных предприятиях;

- планирование – это разработка и корректировка планирующих документов, включающая предвидение, обоснование, конкретизацию и описание объекта на ближайшую и отдаленную перспективу.

В утвержденных руководителем ГО и защиты от ЧС планирующих документах предельно четко и подробно указываются:

- цель деятельности предприятия и его структуры, количественно выраженная система установленных показателей,

- средства достижения цели (людские, финансовые, материальные),

- правила и сроки увязки целей и средств по этапам на весь период действия документа,

- этапы и сроки выполнения работ,

- исполнители планов по срокам и видам работ,

- методы, этапы и средства контроля выполнения планов.

Успех деятельности во многом зависит от качества планирования, включающего определение целей, способов их достижения и ресурсного обеспечения.

Не импровизация, не спонтанные ситуационные действия, а систематическая подготовка принятия решений о целях, средствах и действиях путем сравнительной оценки альтернатив в ожидаемых условиях составляет сущность планирования.

Виды планирования

1) **Перспективное** – на 10-15 лет.

2) **Оперативное**

а) *Долгосрочное* – до 5 лет.

(План ГО, План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.)

б) *Среднесрочное* – до 1 года.

(План основных мероприятий на текущий год, план работы КЧС и ПБ, план работы по повышению устойчивости функционирования объекта)

в) *Краткосрочное*

(Приказы, распоряжения, решения РГО)

Методы планирования

1) **Произвольная форма** (текстовая часть Плана ГО, Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС).

2) **Табличное планирование** (План работы КЧС и ПБ).

3) **Линейно-графическое планирование** (календарный план выполнения основных мероприятий ГО при переводе с мирного на военное положение)

Поддержание в постоянной готовности единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), ее подсистем и звеньев на всех уровнях возможно в первую очередь при глубоком понимании предназначения и задач, возлагаемых на них. Во вторых при всестороннем и заблаговременном планировании всех мероприятий, которые нужно организовать и проводить в интересах:

а) предупреждения возникновения аварий, катастроф, экологических и эпидемиологических бедствий;

б) защиты населения, производственных объектов и материальных ценностей от последствий стихийных бедствий, крупных аварий, катастроф и применения возможным противником современных средств поражения;

в) своевременного выявления и ликвидации последствий ЧС, эффективного проведения АСДНР.

Т. о., суть планирования заключается в определении оптимального перечня мероприятий, уточнении последовательности их выполнения и установки сроков решения конкретных задач исполнителями.

Главное состоит в том, чтобы требования нормативных документов по ГО и ЧС нашли достаточно полное и конкретное отражение в планирующих документах.

Основные требования, предъявляемые к планам объектов (служб).

1. Полнота. Это значит, что при планировании защиты рабочих и служащих, материальных ценностей объекта должны быть использованы все способы защиты (средства индивидуальной и коллективной защиты), а также все виды мероприятий (противорадиационные, противохимические, противопожарные, медицинские, материально-технические и другие), которые обеспечивают наибольшую защиту персонала и производства.

2. Краткость и конкретность. Планы – это оперативные документы на ЧС и поэтому мероприятия, предупреждающие ЧС или обеспечивающие их ликвидацию, должны быть сформулированы так, чтобы сразу стало ясно, что

делать, в какой последовательности делать, за какое время и кто за это отвечает, как они обеспечиваются. То есть, кратко и четко сформулирован порядок действий при ЧС или в период их предупреждения.

3. Реальность. Одно из самых основных требований. Планы должны опираться на прогнозы обстановок, которые могут складываться в ЧС мирного времени. И, кроме того, надо четко знать свои силы и средства и их возможности, а также возможности взаимодействующих с объектом сил и средств.

4. Согласованность. Даже самые крупные объекты, имеющие в достатке сил и средств, не в состоянии порой самостоятельно справиться с той или иной ситуацией, получить ту или иную информацию, сделать анализы, оказать медицинскую помощь. Кроме того, существуют объекты и территории, представляющие опасность для многих объектов.

ЧС природного характера создают огромные очаги комбинированного поражения. И для того, чтобы действия объекта в ЧС природного и техногенного характера были правильными, чтобы необходимая помощь пришла вовремя, чтобы обеспечение необходимыми средствами было в требуемом объеме, надо обязательно согласовывать планы с ведомственными и территориальными органами, специально уполномоченными на решение задач в области ГО и защиты от ЧС.

5. Строгий учет времени. Поскольку при предупреждении ЧС или ее ликвидации порой доли секунды играют огромную роль, то при определении мероприятий, предупреждающих ЧС или ликвидирующих ее стараться укладываться в минимально короткие сроки. А в ходе подготовки объекта, на учениях, тренировках стараться постоянно уменьшать эти сроки.

2. Основные планирующие документы ОЭ.

Следует иметь в виду, что планированию мероприятий по ГО и защите от ЧС предшествует ответственная работа руководителя предприятия, учреждения, организации и его аппарата управления по созданию объектового звена предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и ГО.

Подразделения и должностные лица этих звеньев назначаются, как правило, из структур предприятия и людей, в максимальной степени близкими по своим функциональным обязанностям и квалификации к той роли, которую им придется выполнять при решении конкретных задач предупреждения и ликвидации ЧС и ГО.

При угрозе войны и перепрофилирования производства контингент работников и структурные подразделения предприятия могут видоизменяться. Поэтому звено ГО и звено РСЧС объекта естественно будут несколько отличаться по составу и перечню возлагаемых на них задач. Эту особенность следует учитывать при планировании.

Перечень основных планирующих документов ОЭ.

1. План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.
2. План ГО

3. План обеспечения мероприятий ГО ОЭ аварийно-спасательной службой ОЭ.
4. План обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера ОЭ аварийно-спасательной службой ОЭ.
5. Планы приведения в готовность и действий нештатных аварийно-спасательных формирований.
6. План повышения устойчивости функционирования ОЭ.

Вместе с тем осуществляется планирование текущей работы органов управления и аварийно-спасательных служб на ОЭ на год.

1. План работы комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности и к нему календарный план основных мероприятий
2. План текущей работы органа специально уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС и к нему календарный план основных мероприятий.
3. Комплект планирования и учета обучения по ГО и защиты от ЧС на ОЭ:
 - приказ руководителя ГО и защиты от ЧС об итогах подготовки за прошлый год и задачах на новый;
 - план основных мероприятий по вопросам ГО и предупреждения и ликвидации ЧС _____ год;
 - перечень тем штабных тренировок и учений по ГО и защите от ЧС на ____ год;
 - список руководящего и командно-начальствующего состава ОЭ, подлежащего обучению в учебно-методическом центре, на курсах ГО и в учебных заведениях повышения квалификации в ____ году;
 - расписание занятий на каждую учебную группу.
 - отчетные документы:
 1. журнал учета занятий ГО и защиты от ЧС;
 2. журнал учета подготовки руководящего и командно-начальствующего состава в УМЦ, курсах ГО и учебных заведениях повышения квалификации.

3. Исходные данные и порядок разработки «Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера».

Основополагающими документами для планирования мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, а также максимальное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения на объекте являются:

- Федеральные законы по вопросам РСЧС и ГО;
- Указы Президента по вопросам РСЧС и ГО;
- Постановления Правительства РФ по вопросам РСЧС и ГО;
- Приказы и распоряжения МЧС РФ;
- Приказы и распоряжения вышестоящих министерств и ведомств по вопросам ГО и защиты от ЧС;

- Распоряжения органов, специально уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты от ЧС субъектов РФ и органов местного самоуправления;
- Наряды военкоматов на поставку ресурсов;
- Рекомендации и указания по планированию вышестоящих руководителей ГО и защиты от ЧС и председателей комиссий по ЧС и ПБ. В них обычно указывают:
 - какими документами следует руководствоваться при планировании;
 - сроки разработки документов;
 - информационные материалы по планированию вышестоящего органа управления комиссии ЧС и ПБ, в которых обычно указывается:
 1. перечень и характеристика потенциально химически, взрыво-, пожаро-, радиационно-, эпидемиологически опасные объектов, при аварии на которых возможно их влияние на жизнедеятельность ОЭ (возможные поражения людей, заражения, разрушения, возгорание элементов предприятия и т. п.)
 2. меры защиты и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ городом, административным округом, районом, опасным объектом в интересах вашего объекта;
 3. способы оповещения и получения информации об аварийных ситуациях, их предотвращению и локализации, а также по принятию мер защиты;
 4. направления, способы эвакуации и ее обеспечение при аварии на химически опасных объектах;
 5. вопросы взаимодействия органов управления, сил, средств;
 6. другая необходимая информация.

Для планирования на объекте надо иметь следующие исходные данные:

1. Характеристика объекта.

- состояние на нем всех мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС. Обычно оформляется следующим образом: вычерчивается в масштабе территориальный план ОЭ и в легенде к нему в виде инженерной и пожарной карточек описывается состояние всех элементов, а на плане наносятся мероприятия ликвидации ЧС, т. е., это выкопировка из генерального плана объекта (в масштабе) со всеми его:
 1. зданиями и их характеристиками;
 2. типами и количеством АХОВ;
 3. защитными сооружениями;
 4. коммунально-энергетическими сетями;
 5. технологическими линиями;
 6. складами и их характеристиками;
 7. открыто размещенными возгораемыми материалами;
 8. взрывопожароопасными технологическими трубопроводами на эстакадах и системой пожарного, а также производственного водоснабжения;
 9. другими элементами, аварии на которых могут грозить жизни людей, затруднить ведение спасательных и других неотложных работ, т. е. наглядно к

выкопировке в виде таблиц оформляются данные, характеризующие объект по их аварийным и защитным свойствам.

2. Людские ресурсы.

- их характеристика включает:

1. число работающих на объекте;
2. распределение работающих по сменам;
3. наибольшая работающая смена военного времени;
4. количество военнообязанных;
5. количество матерей, имеющих детей до 8 лет, лица, имеющие среднее и высшее медицинское образование, детей до 3 лет;
6. возможности по созданию НАСФ объекта.

3. Характеристика средств защиты.

Она включает:

- наличие и состояние защитных сооружений;
- наличие средств индивидуальной защиты;
- состояние систем связи и оповещения.

Весь объем работы по разработке планов объекта можно условно разделить на 4 этапа:

1. Организационно-подготовительный.

Содержание работы в этот период:

- изучение руководящих документов и указаний старших начальников по вопросам планирования;
- сбор, анализ и обобщение исходных данных;
- прогноз возможных ЧС и анализ обстановки, которая может сложиться в результате их возникновения.

При выявлении ЧС природного характера, а также ЧС, обусловленных авариями производиться:

1. Оценка вероятности возникновения ЧС.
2. Оценка масштабов возможных ЧС. Под масштабом следует понимать:
 - количество погибших;
 - количество пострадавших;
 - величину прямого материального ущерба;
 - объем эвакуационных мероприятий и защиты, связанной с эвакуацией рабочих и служащих;
 - затраты на ликвидацию ЧС и восстановительные работы;
 - косвенные потери (недовыпуск продукции, затраты на пенсии, пособия и т. д.);
 - уточнения объема и последовательности разработки документов, сроки их исполнения;
 - назначение исполнителей документов, сроков их исполнения;
 - назначение исполнителей документов, постановка им задач и организация их подготовки.

2 Практическая разработка документов.

При разработке документов соблюдается ряд требований:

- за основу брать анализ обстановки, которая может сложиться на объекте в результате ЧС;

- документы печатаются на стандартных листах А-4 и заделываются в корочки;
- оформляется титульный;
- иметь лист корректировки и лист согласования.

3. Согласование и утверждение планов.

«План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера» подписывается начальником органа, специально уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС объекта, согласовывается с планами муниципального образования, на территории которого находится объект, и с вышестоящим ведомством.

Согласование документов проводится в форме детального рассмотрения текстовой части плана, приложений органами управления руководителя ГО и защиты от ЧС муниципального образования, территориальными службами, органами управления руководителя ГО и защиты от ЧС вышестоящего ведомства

С момента утверждения руководителем ГО и защиты от ЧС объекта «Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера», он приобретает силу нормативно-правового документа для личного состава предприятия, учреждения, организации.

4. Доведение до исполнителей в части их касающейся.

Все руководители должны знать ту часть плана, в которой изложены мероприятия, за проведение которых они отвечают.

Необходимое количество экземпляров плана определяется председателем КЧС и ПБ или руководителем ГО и защиты от ЧС объекта.

Степень секретности планов определяется в соответствии с ведомственным перечнем сведений, подлежащих засекречиванию.

Хранение планов осуществляется в соответствии с директивными указаниями (у планов гриф не менее ДСП).

Задействуют планы на учениях (секретный план – его муляж) и в случае угрозы или возникновения ЧС природного и техногенного характера.

Корректировка планов проводится с появлением изменений в исходных данных для планирования, в исполнителях, привлекаемых силах и средствах. А также обязательно 1 раз в год по состоянию объекта на первое января до 1 марта.

Персональную ответственность за корректировку несет руководитель органа, специально уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС объекта. Занимаются корректировкой главные специалисты, органы, специально уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, аварийно-спасательные службы объекта.

Запись о корректировке производится каждый раз по выполнению этой работы руководителем органа, специально уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС на момент корректировки.

4. Структура текстовой части и приложений «Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера»

«План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера» состоит из:

1. текстовой части,
2. приложений,
3. справочных данных.

Вопросы для самоконтроля:

1. В каком разделе Плана определены мероприятия при свершившейся ЧС?
2. Кто утверждает План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера?
3. Где согласовывается План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера?