

Организация создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО и РСЧС

1. Порядок создания, использования и восполнения резервов (запасов) финансовых, материально-технических, продовольственных и иных средств в интересах ГО, а также для предупреждения и ликвидации ЧС.

Работа по созданию резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований проводится в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Нормативные правовые документы, определяющие создание резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в субъектах Российской Федерации:

[Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;](#)

[постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;](#)

[постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».](#)

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются, исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций согласно [постановлению Правительства от 10 ноября 1996 года № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»](#)

создаются следующие виды резервов материальных ресурсов:

федеральный резерв – резервы материальных ресурсов для обеспечения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе государственного материального резерва решением Правительства Российской Федерации;

ведомственные резервы – резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти решением федеральных органов исполнительной власти;

территориальные резервы – резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

местные резервы – резервы материальных ресурсов органов местного самоуправления;

объектовые резервы – резервы материальных ресурсов предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов, необходимых для проведения неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций и для жизнеобеспечения пострадавшего населения, определяются в зависимости от типов и масштабов чрезвычайных ситуаций, продолжительности периода жизнеобеспечения, в течение которого должно осуществляться устойчивое снабжение населения по нормам и нормативам первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.

Пунктом 6 «Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794) определено, что: на каждом уровне единой системы создаются ... резервы финансовых и материальных ресурсов.

В соответствии с [постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»](#) чрезвычайные ситуации в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности, размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов ЧС подразделяются на уровни: локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального, федерального.

В соответствии с [Федеральным законом от 12 февраля 1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»](#) к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций относится создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Порядок накопления имущества ГО определяется [«Положением о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»](#), утвержденным [постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»](#).

Из Распоряжение губернатора Иркутской области № 17-р от 2 апреля 2010 «Об обеспечении населения и сил гражданской обороны в Иркутской области материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами»: 1. Обеспечение населения и соответствующих сил гражданской обороны в Иркутской области материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами осуществляется в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения Иркутской области.

2. Рекомендовать главам органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и руководителям организаций, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области:

а) определить номенклатуру и объемы запасов исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения соответствующих сил гражданской обороны;

б) создавать и содержать запасы;

в) осуществлять контроль за созданием, хранением и использованием запасов.

2. Виды, номенклатура и объем резервов (запасов) материальных и финансовых ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС, а также выполнения мероприятий ГО и РСЧС. Проведение контроля за их созданием, хранением, использованием и восполнением.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также контроль над созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются создавшим их органом.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС размещаются на объектах, предназначенных для их хранения и, откуда возможна их оперативная доставка в зоны ЧС.

МЧС РФ осуществляет методическое руководство созданием, хранением, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Порядок накопления имущества ГО определяется «Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», утвержденным постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379.

В соответствии с [Постановлением администрации Иркутской области от 07.12.2007 г. № 287-ПА «О резервах материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области»](#) принят Порядок создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области.

[Распоряжение администрации Иркутской области от 08.04.2008 г. № 108-ра «Об утверждении номенклатуры и объема резерва материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области»](#) утвердило номенклатуру и объем резерва.

[Распоряжением администрации Иркутской области от 19 мая 2008 № 129-ра «О государственных заказках на соответствующие товары, включаемые в материальный резерв, работы и услуги, необходимые для ликвидации последствий ЧС»](#) функции государственных заказчиков возложены на некоторые министерства области.

3. Перечень имущества ГО, хранящегося на складах. Организация количественного и качественного учета. Техническое обеспечение, кон-

сервация при длительном хранении. Сроки освежения, проведения лабораторных испытаний.

Порядок накопления имущества гражданской обороны определяется «Положением о нормах, порядке накопления и использования имущества гражданской обороны», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1994 г. № 330-15.

Приказ МЧС РФ от 21 декабря 2005 г. № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» определяет организацию и порядок накопления, хранения, освежения и использования средств индивидуальной защиты федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, независимо от их организационно-правовой формы, для обеспечения ими граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации».

Требования к складским помещениям, а также порядок хранения СИЗ определены приказом МЧС России от 27.05.2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля». При обеспечении соответствующих условий хранения разрешается хранить СИЗ на рабочих местах.

4. Силы ГО и РСЧС, предназначенные для материального обеспечения, их состав и задачи

Материально-техническое обеспечение (МТО) – это комплекс мероприятий, охватывающий производство, распределение, накопление и использование материальных средств для обеспечения органов управления сил и средств РСЧС при их действиях по предназначению в ЧС.

К службам, создаваемым для материального обеспечения относятся:

- спасательная служба торговли и питания;
- спасательная служба материально-технического снабжения (МТС);
- спасательная служба снабжения горюче-смазочными материалами (ГСМ).

К службам, для которых материальное снабжение является одной из задач, и осуществляется по их профилю, относятся:

- инженерная спасательная служба;
- медицинская спасательная служба;
- противопожарная спасательная служба;
- спасательная служба оповещения и связи;
- спасательная служба радиационной и химической защиты.

5. Медицинские средства защиты. Их состав, порядок накопления, хранения и выдачи.

Важной составной частью мероприятий по защите населения является обеспечение его медицинскими средствами индивидуальной защиты.

Медицинские средства индивидуальной защиты предназначены для оказания первой медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях при наличии травм, угрозе поражения АХОВ, отравляющими и радиоактивными веществами.

К табельным медицинским средствам индивидуальной защиты (МСИЗ) относятся аптечка индивидуальная, индивидуальный противохимический пакет (ИПП-11), пакет перевязочный медицинский (ППМ) и профилактический антидот П-10 М.

В соответствии с требованием приказа МЧС России «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно спасательных формирований» от 23.12.2005 г. № 999, взамен приобретенного ранее имущества, обозначенного "*" (ИПП-11, АИ-2, ИПП-1), осуществляется закладка Комплекса индивидуального медицинского гражданской защиты КИМГЗ "Юнита". Комплекс принят на снабжение МЧС России 01.11.2006 г. приказом Министра № 633.

Выдача средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты из мобилизационного резерва производится по решению Правительства РФ, а из запасов объектов экономики – с введением в действие планов гражданской обороны и защиты населения по решению руководителей объекта в установленном порядке.

Организация и порядок выдачи указанных средств в военное время определяется планами гражданской обороны и защиты населения, в которых определены порядок, графики и пункты выдачи этих средств, а также лица, ответственные за получение их со складов и доставку, погрузо-разгрузочные команды и т.п.

Контрольные вопросы:

1. Каким федеральным законом предписано создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС?
2. На каких уровнях создаются резервы материальных ресурсов?
3. Резерв материальных ресурсов Иркутской области используется в случае возникновения, каких ЧС?
4. Чьим решением создаётся объектовый резерв материальных ресурсов?
5. Чьим решением создаются местные резервы материальных средств для ликвидации ЧС?